

令和元年度

財政援助団体等に関する
監査結果報告書

(令和元年11月執行)

御殿場市監査委員

31 御 監 第 344 号
令和元年12月25日

御殿場市長 若林洋平様

御殿場市監査委員 鈴木 健
御殿場市監査委員 勝間田博文

財政援助団体等監査の結果について(報告)

地方自治法第199条第7項の規定に基づく監査を行ったので、その結果を同条第9項の規定により、次のとおり報告します。

財政援助団体等監査結果報告書

1 監査の種別

- (1) 財政援助団体に関する監査
- (2) 公の施設の指定管理者監査

2 監査の対象

本市が、令和元年度において補助金・交付金等(以下「補助金等」という。)の財政的援助を行った8団体及び公の施設の指定管理者 2施設を抽出し、その団体と所管課を対象とした。

(1) 財政援助団体に関する監査

① 金華豚推進事業補助金

団 体 御殿場金華豚研究会
所 管 課 産業スポーツ部 農政課

② エコガーデンシティ推進協議会事業交付金

団 体 エコガーデンシティ推進協議会
所 管 課 企画部 未来プロジェクト課

③ オリンピック・パラリンピック推進事業交付金

団 体 名 オリンピック・パラリンピック推進協議会
所 管 課 産業スポーツ部 2020 オリンピック・パラリンピック課

④ 御殿場市議会福祉文教委員会行政視察交付金事業

団 体 御殿場市議会福祉文教委員会
所 管 課 議会事務局 議事課

⑤ 中清水土地改良区運営費補助金

団 体 中清水土地改良区
所 管 課 産業スポーツ部 農林整備課

⑥ バラのまちづくり事業交付金

団 体 御殿場市バラのまちづくり推進委員会
所 管 課 産業スポーツ部 観光交流課

⑦ 全国椿サミット御殿場大会事業交付金

団 体 全国椿サミット御殿場大会実行委員会
所 管 課 都市建設部 公園緑地課

⑧ 第4分団運営事業助成補助金

団 体 御殿場市消防団第4分団
所 管 課 消防本部 警防課

(2) 公の施設の指定管理者監査

① 御殿場地区広場(パレットごてんば)

指定管理者 御殿場地区広場管理運営委員会

所管課 市民部 市民協働課

② 総合体育施設

指定管理者 御殿場総合サービスグループ(体育協会)

所管課 産業スポーツ部 市民スポーツ課

3 監査の方法

(1) 財政援助団体に関する監査

補助金等が交付目的に従って適正に執行されているか、財政援助に係る出納その他の事務が適正に行われているかについて、関係書類の調査、関係職員からの説明聴取を行った。

(2) 公の施設の指定管理者監査

協定書に基づき管理する施設の業務は適正に執行されているか、公の施設管理に係る出納関係帳簿、記帳は適正になされているかなどについて、関係書類の調査や所管職員、公の施設の指定管理者担当者から説明聴取を行った。

4 監査の着眼点

(1) 財政援助団体に関する監査

① 所管課関係

ア 補助金等の決定は法令等に適合しているか。

イ 補助金等の交付目的及び補助等対象事業の内容は明確か。

ウ 公益上の必要性は十分か。

エ 補助金等に関する条件の内容は明確か。

オ 補助金等の額の算定、交付方法、時期、手続等は適正か。

カ 補助金等の効果及び条件の履行の確認は、実績報告書等によりなされているか。

キ 補助金等交付団体への指導監督は適切に行われているか。

ク 補助金等の交付目的や効果から判断して、統合、廃止等の見直しをする必要のあるものはないか。

② 団体関係

ア 事業計画書、予算書及び決算諸表等と所管課へ提出した補助金等の交付申請書、実績報告書等は符合するか。

イ 補助金等交付申請書の提出及び補助金等の請求、受領は適時に行われているか。

ウ 事業は、計画及び交付条件に従って実施され、十分効果が上げられているか。

エ 補助金等が対象事業以外に流用されていないか。

オ 出納関係帳票の整備、記帳は適正か。

カ 領収書等の証拠書類の整備、保存は適切か。

- キ 補助金等に係る収支の会計経理は適正か。
- ク 会計処理上の責任体制は確立されているか。
- ケ 精算報告は適正に行われているか。また、精算に伴う返還金の返還時期等は適切か。
- コ 会計検査は行われているか。
- サ 財産の処分制限がある場合に、これに違反するものはないか。

(2) 公の施設の指定管理者監査

① 所管課関係

- ア 公の施設の管理を行わせる団体の指定は、法、条例等に根拠をおいているか。
- イ 指定管理者の指定は、適正・公正に行われているか。
- ウ 管理に関する協定等の締結は、適正に行われているか。
- エ 協定書等には、必要事項が適正に記載されているか。
- オ 管理に関する経費の算定、支出の方法、時期、手続き等は適正になされているか。
- カ 事業報告書の点検は適切になされているか。
- キ 指定管理者に対して適時かつ適切に報告を求め、調査し、又は指示を行っているか。
- ク 指定管理者において施設の利用促進を図ることとしている場合は、利用状況に注意を払い、利用の奨励に努めているか。

② 指定管理者関係

- ア 施設は関係法令の定めるところにより適切に管理されているか。
- イ 協定書に基づく義務の履行は適切に行われているか。
- ウ 利用料金制を採用しており、かつ指定管理者が定める場合、利用料金の設定等は適切になされているか。
- エ 利用促進のための努力はなされているか。
- オ 施設の管理に係る収支会計経理は適切になされているか。また、他の事業との会計区分は明確になっているか。
- カ 施設の管理に係る出納関係帳簿、記帳は適正になされているか。また、領収書類の整備、保存は適切になされているか。
- キ 施設の管理に係る管理規程、経理規程等の諸規程は整備されているか。

5 監査の範囲

令和元年度の財政援助団体等に係る出納その他業務の執行状況

6 監査の期間

令和元年10月11日から令和元年11月13日まで

7 監査の結果

(1) 財政援助団体に関する監査

監査した結果、指摘事項はなく、軽微なものを含め一部に改善を要する指導事項が見られたが、各団体(事業)において補助金等は適正に執行されているものと認められた。

(2) 公の施設の指定管理者監査

監査した結果、指摘事項はなく、軽微なものを含め一部に改善を要する指導事項が見られたが、指定管理業務は協定書に基づき概ね適正に執行されているものと認められた。

8 意見・要望事項

補助金等においては、今後も公金という認識を持ち、市会計に準じた会計処理を行うことはもとより、事業が初期の目的を達成するよう、積極的・効果的な取り組みを要望する。

毎年定期的に交付される補助金等は、実績報告が形式的なものになり、履行確認が不十分となるおそれがある。所管課においては、補助金及び交付金の趣旨を十分認識した上で事業採択をするとともに、単に事業を実施したことを確認するだけでなく、交付目的の達成等の観点から事業の必要性を検証するとともに、事業内容や交付団体の状況変化を確認した上で、補助(交付)金額の見直しを行われたい。実行委員会を組織して行われるイベントや、推進協議会を組織して市の重要課題についての方向性の検討や対策のための交付金については、それぞれの団体で活発な議論やより有効な対策が行われるよう運用、活用されたい。

公の施設については、平成31年4月1日現在で145施設において指定管理者による管理が実施されている。今回監査を行った2施設共に指定管理者の努力と工夫により順調な運営がなされている。

御殿場地区広場(パレットごてんば)については、地域住民の健康増進を図り、もって地域社会の進展に資することを目的とし、地区民への料金減免等を行っているとのことだったが、利用者の声を参考に目的達成のために更なる充実を図られたい。総合体育施設については、施設や備品等の老朽化のため計画的に修繕を進めているとのことだった。子供から高齢者まで利用する施設の性格から、所管課と協議して、市民に事故やケガが無いように安全を優先した管理維持にあたられたい。

指定管理者の選定方法は公募によることが基本であるので、選定にあたっては、今後も透明性が確保され第三者に説明できるものとされたい。

(注記)

- 1 指摘事項とは、法令、条例、規則等に違反している事項、又は経済性、効率性、有効性の観点から改善を要する事項など、特に指摘すべき事項として、地方自治法の規定に基づき監査結果で報告し、公表するものである。
- 2 指導事項とは、上記以外の誤りと認められる事項である。
※監査時に改善を求めるとともに再確認のため実施記録を送付した。

金華豚推進事業補助金

財政援助団体	名 称	御殿場金華豚研究会	
	代 表 者	会長 三輪和司	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地(農政課)	
	設立年月日	平成元年4月1日	
補助金等の概要	事業の目的	金華豚の生産・加工及び供給を推進し、金華豚生産農家の経営向上と活性化を目標としている。	
	補助金額等 (平成31年度)	326,000円	
	対象となった 主な事業	1	金華豚の冷凍精液用液体窒素充填。
		2	豚コレラ対策として野生イノシシ侵入防止の柵を設置
	収支の状況 (平成30年度実績)	収入額	358,515円 (市交付額:343,000円)
		支出額	344,494円
		収支差引額	14,021円 (繰越)
	指摘事項件数	なし	
	指導事項件数	4件	

エコガーデンシティ推進協議会事業交付金

財政援助団体	名 称	エコガーデンシティ推進協議会	
	代 表 者	会長 杉山 芳三	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地(未来プロジェクト課)	
	設立年月日	平成29年7月31日	
補助金等の概要	事業の目的	御殿場市域において、産学官金連携と市民参画により、再生可能エネルギーの創出、森林等の未利用資源の活用、エネルギーの地産地消、緑化その他の景観の形成、良好な環境を活かした観光交流の推進など、優れた環境と景観のまちづくりを進めるための検討及び事業を行う。	
	補助金額等 (平成31年度)	800,000 円	
	対象となった 主な事業	1 ごてんば宇宙・未来まつり 2 箱根山系の保全と活用プロジェクト	
	収支の状況 (平成30年度実績)	収入額	500,000円
	支出額	495,472円	
	収支差引額	4,528円	(戻入)
	指摘事項件数	なし	
	指導事項件数	なし	

オリンピック・パラリンピック推進事業交付金

財政援助団体	名 称	オリンピック・パラリンピック推進協議会	
	代 表 者	会長 若林洋平	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地(2020オリンピック・パラリンピック課)	
	設立年月日	平成28年7月4日	
補助金等の概要	事業の目的	東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会(以下「大会」という。)の開催を地域活力の向上につなげるために行う事業の推進	
	補助金額等 (平成31年度)	15,400,000 円	
	対象となった 主な事業	1 ロードレース開催に向けた啓発・広報物の制作 2 東京2020大会に向けたカウントダウンイベント(パラスポーツ体験等) 3 ホストタウン推進事業(イタリア空手代表合宿等) 4 大河ドラマ「いだてん」トークツアーの開催 5 東京2020大会に向けた機運醸成	
	収支の状況 (平成30年度実績)	収入額	20,167,857 円
	支出額	16,063,554 円	
	収支差引額	4,104,373 円	(繰越)
指摘事項件数	なし		
指導事項件数	1件		

御殿場市議会福祉文教委員会行政視察交付金事業

財政援助団体	名 称	御殿場市議会福祉文教委員会	
	代 表 者	福祉文教委員長 黒澤 佳壽子	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地(議事課)	
	設立年月日	昭和30年2月11日	
補助金等の概要	事業の目的	行政視察の実施により、所管事業の調査研究を深め、委員個々の資質の向上と議員活動の円滑なる推進に資する。	
	補助金額等 (平成31年度)	700,000 円	
	対象となった 主な事業	1	7月2～4日実施 行政視察 (1)7月2日【天童市】「健康てんどう21行動計画について」 (2)7月3日【東松島市】「心の復興事業補助金について」 (3)7月3日【多賀城市】「市立図書館について」 (4)7月4日【仙台市】「子供食堂運営団体助成事業・生活困窮世帯の中学生に対する学習サポート事業について」
		2	9月24日実施 行政視察 (1)【国立駿河療養所】「国立駿河療養所の現状について」 (2)【東部児童相談所】「児童福祉行政の体制について」
収支の状況 (平成30年度実績)	収入額	700,000円	(市交付額:700,000円)
	支出額	597,690円	
	収支差引額	102,310円	(戻入)
指摘事項件数	なし		
指導事項件数	1件		

中清水土地改良区運営費補助金

財政援助団体	名 称	中清水土地改良区	
	代 表 者	理事長 勝又 健次	
	事務局所在地	御殿場市中清水635番地の6	
	設立年月日	平成30年5月14日	
補助金等の概要	事業の目的	区画形状の整形化及び農道及び用排水路網の整備を行い、耕作条件の抜本的な改善による生産性の向上や農地の利用集積の促進と農用地の利用増進を図り、将来的な地域農業の維持・発展を図る。	
	補助金額等 (平成31年度)	2,800,000 円	
	対象となった 主な事業	<ol style="list-style-type: none"> 1 総会・会議等の開催 2 県・市・役員・組合員・関係機関等との連絡調整 3 組合員からの意見、申出等の取りまとめ及び調整 4 農地利用集積の推進 5 会計に関すること 6 賦課金に関すること 	
収支の状況 (平成30年度実績)	収入額	9,646,962 円	(市交付額:2,800,000円)
	支出額	8,827,084 円	
	収支差引額	819,878 円	(繰越)
指摘事項件数	なし		
指導事項件数	なし		

バラのまちづくり事業交付金

財政援助団体	名 称	御殿場市バラのまちづくり推進委員会															
	代 表 者	委員長 落合 健															
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地(観光交流課)															
	設立年月日	平成17年5月25日															
補助金等の概要	事業の目的	御殿場市の気候や土壌に適したバラ、公園等の方向性について検討し原里バラ園の管理を行う。また、バラを生かしたまちづくりに必要な事業を提案、実施する。															
	補助金額等 (平成31年度)	2,500,000 円															
	対象となった 主な事業	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr><td style="width: 20px; text-align: center;">1</td><td>原里地区幼稚園児によるバラの植栽</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">2</td><td>バラ先進地視察</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">3</td><td>アウトレット内ごてんば観光案内所でのばら祭りPR</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">4</td><td>第13回御殿場ばら祭り</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">5</td><td>バラフォトコンテスト</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">6</td><td>バラの育て方講習会(夏1回、冬3回)</td></tr> <tr><td style="text-align: center;">7</td><td>秋のバラ鑑賞会</td></tr> </table>		1	原里地区幼稚園児によるバラの植栽	2	バラ先進地視察	3	アウトレット内ごてんば観光案内所でのばら祭りPR	4	第13回御殿場ばら祭り	5	バラフォトコンテスト	6	バラの育て方講習会(夏1回、冬3回)	7	秋のバラ鑑賞会
	1	原里地区幼稚園児によるバラの植栽															
2	バラ先進地視察																
3	アウトレット内ごてんば観光案内所でのばら祭りPR																
4	第13回御殿場ばら祭り																
5	バラフォトコンテスト																
6	バラの育て方講習会(夏1回、冬3回)																
7	秋のバラ鑑賞会																
収支の状況 (平成30年度実績)	収入額	2,599,809円	(市交付額:2,500,000円)														
	支出額	2,599,809円															
	収支差引額	0円															
指 摘 事 項	なし																
指 導 事 項	1件																

全国椿サミット御殿場大会事業交付金

財政援助団体	名 称	全国椿サミット御殿場大会実行委員会	
	代 表 者	御殿場市長 若林洋平	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地(都市建設部公園緑地課)	
	設立年月日	平成30年4月1日	
補助金等の概要	事業の目的	委員会は、第29回全国椿サミット御殿場大会を円滑に実施することを目的とする。	
	補助金額等 (平成30年度)	12,000,000 円	
	対象となった 主な事業	1 ・ 全国椿サミット御殿場大会事業	
	収支の状況 (平成29年度)	収入額	7,500,058円
	支出額	6,916,201円	
	収支差引額	583,857円	
指 摘 事 項	なし		
指 導 事 項	1件		

第4分団運営事業補助金

財政援助団体	名 称	御殿場市消防団第4分団	
	代 表 者	分団長 土屋 賢一	
	事務局所在地	御殿場市西田中237-7(健康推進課)	
	設立年月日	昭和30年2月11日	
補助金等の概要	事業の目的	水火災発生時における出動区域での災害対応、団本部主催行事(演習・出初式等)への参加、火災予防運動週間、分団主催行事及び操法訓練を行うにあたり、円滑に活動や事業が実施できることを目的とする。	
	補助金額等 (平成31年度)	2,804,000 円	
	対象となった 主な事業	<ul style="list-style-type: none"> 1 新入団員研修会 2 御殿場市消防団春季及び秋季演習 3 総合防災訓練及び地域防災訓練 4 分団団員研修 5 御殿場市消防出初式 6 歳末及び火災予防運動巡回広報 	
収支の状況 (平成29年度実績)	収入額	3,243,418円	(市交付額:2,804,000円、繰越金)
	支出額	2,857,208円	
	収支差引額	386,210円	(繰越)
指 摘 事 項	なし		
指 導 事 項	なし		

(指定管理) 御殿場地区広場(パレットごてんば)

施設 の 概 要	設置時期	平成8年8月1日
	所在地	御殿場市東田中345番地の2
	設置目的	地域住民の健康増進を図り、もって地域社会の進展に資するため。
	従業員数	施設従事職員 5人
団 体 の 概 要	名称	御殿場地区広場管理運営委員会
	所在地	御殿場市萩原528番地の1
	設立年月日	平成8年4月1日
	設立目的	御殿場市地区広場等施設条例第3条に規定する指定管理者として、御殿場地区広場の適正な管理運営を図ることを目的とする。
指 定 管 理 の 状 況	選定方法	非公募 (御殿場市公の施設の指定管理者の指定手続き等に関する条例第2条 (指定管理者の募集)第1項第4号の規定による)
	指定期間	平成28年4月1日～令和3年3月31日
	指定管理料 (平成31年度)	10,000,000円
	主な管理 業務内容	1 施設の利用の受付及び案内に関する業務 2 施設の優先的な利用の調整に関する業務 3 施設の利用の承認又は承認の取消し若しくは変更に関する業務 4 利用料金の設定及び徴収に関する業務 5 利用料金の減免又は免除に関する業務 6 利用料金の還付に関する業務 7 施設の利用日又は利用時間の変更に関する業務 8 施設の広報に関する業務 9 その他施設の管理上、市長が必要と認める業務
	収支の状況 (平成30年度実績)	収入額 10,413,927円 (指定管理料 6,000,000円) 支出額 9,697,864円 収支差引額 716,063円
指 摘 事 項	なし	
指 導 事 項	1件	

(指定管理) 総合体育施設

施設 の 概 要	名称・所在地・ 設置時期	御殿場市陸上競技場	御殿場市茱萸沢658番地の4	平成5年3月14日
		御殿場市中央テニスコート	御殿場市茱萸沢658番地の4	平成4年3月30日
		御殿場市体育館	御殿場市茱萸沢670番地の1	昭和55年11月18日
		御殿場市東運動場	御殿場市深沢295番地の1	昭和41年10月30日
		御殿場市南運動場	御殿場市杉名沢664番地の1	昭和43年2月9日
設置目的	市民の健康の増進とスポーツ振興を図るため。			
従業員数	施設従事職員13人			
団 体 の 概 要	名称	御殿場総合サービスグループ		
	所在地	御殿場市川島田1446番地の24		
	設立年月日	平成21年4月1日		
	設立目的	御殿場市総合体育施設指定管理者の指定を受けることを目的とした。		
指 定 管 理 の 状 況	選定方法	公募		
	指定期間	平成31年4月1日～令和6年3月31日		
	指定管理料 (平成31年度)	76,518,000円		
	主な管理 業務内容	1 設置目的に基づく事業の企画及び運営に関する業務 2 総合体育施設の利用の受付及び案内に関する業務 3 総合体育施設の利用の承認又は承認の取消し若しくは変更に関する業務 4 総合体育施設の利用料金の設定及び徴収に関する業務 5 利用料金の減額又は免除に関する業務 6 利用料金の還付に関する業務 7 総合体育施設の休館日又は開館時間の変更に関する業務 8 総合体育施設の施設、設備等の維持管理に関する業務		
	収支の状況 (平成30年度実績)	収入額	103,212,408円	(指定管理料 66,116,000円)
	支出額	103,146,234円		
	収支差引額	66,174円		
指 摘 事 項	なし			
指 導 事 項	なし			