

平成27年度

財政援助団体等に関する
監査結果報告書

(平成27年11月執行)

御殿場市監査委員

27御監第249号
平成27年12月3日

御殿場市長 若林洋平様

御殿場市監査委員 鈴木 健

御殿場市監査委員 稲葉元也

財政援助団体等監査の結果について(報告)

地方自治法第199条第7項の規定に基づく監査を行ったので、その結果を同条第9項の規定により、次のおり報告します。

財政援助団体等監査結果報告書

1 監査の種別

- (1) 財政援助団体に関する監査
- (2) 公の施設の指定管理者監査

2 監査の対象

本市が、平成27年度において補助金・交付金等(以下「補助金等」という。)の財政的援助を行った8団体及び公の施設の指定管理者 2施設を抽出し、その団体と所管課を対象とした。

(1) 財政援助団体に関する監査

- ① 御殿場市森林組合運営事業補助金
団 体 御殿場市森林組合
所 管 課 産業部 農林整備課
- ② 御殿場深沢土地改良区運営費補助金
団 体 御殿場深沢土地改良区
所 管 課 産業部 農林整備課
- ③ 通信設備整備事業補助金
団 体 名 (株)エフエム御殿場
所 管 課 企画部 魅力発信課
- ④ 御殿場市制施行60周年記念事業交付金
団 体 御殿場市制施行60周年記念事業実行委員会
所 管 課 企画部 企画課
- ⑤ 御殿場市消防団第3分団運営事業助成補助金
団 体 御殿場市消防団第3分団
所 管 課 消防本部 警防課
- ⑥ アピールナウ御殿場(経済活力創出事業)事業交付金
団 体 アピールナウ御殿場実行委員会
所 管 課 産業部 商工観光課
- ⑦ マウントフジトレイルステーション事業交付金
団 体 富士山ツーリズム御殿場実行委員会
所 管 課 産業部 商工観光課
- ⑧ 玉穂地区農業振興事業補助金
団 体 玉穂地区部農会長会
所 管 課 産業部 農政課

(2) 公の施設の指定管理者監査

① 都市公園(秩父宮記念公園)

指定管理者 御殿場総合サービス(株)

所管課 都市建設部 都市整備課

② 富士山交流センター

指定管理者 印野郷土振興協会グループ

((社)印野郷土振興協会、(株)小田急ランドフローラ)

所管課 産業部 商工観光課

3 監査の方法

(1) 財政援助団体に関する監査

補助金等が交付目的に従って適正に執行されているか、財政援助に係る出納その他の事務が適正に行われているかについて、関係書類の調査、関係職員からの説明聴取を行った。

(2) 公の施設の指定管理者監査

協定書に基づき管理する施設の業務は適正に執行されているか、公の施設管理に係る出納関係帳簿、記帳は適正になされているかなどについて、関係書類の調査や所管職員、公の施設の指定管理者担当者から説明聴取を行った。

4 監査の着眼点

(1) 財政援助団体に関する監査

① 所管課関係

ア 補助金等の決定は法令等に適合しているか。

イ 補助金等の交付目的及び補助等対象事業の内容は明確か。

ウ 公益上の必要性は十分か。

エ 補助金等に関する条件の内容は明確か。

オ 補助金等の額の算定、交付方法、時期、手続等は適正か。

カ 補助金等の効果及び条件の履行の確認は、実績報告書等によりなされているか。

キ 補助金等交付団体への指導監督は適切に行われているか。

ク 補助金等の交付目的や効果から判断して、統合、廃止等の見直しをする必要のあるものはないか。

② 団体関係

ア 事業計画書、予算書及び決算諸表等と所管課へ提出した補助金等の交付申請書、実績報告書等は符合するか。

イ 補助金等交付申請書の提出及び補助金等の請求、受領は適時に行われているか。

ウ 事業は、計画及び交付条件に従って実施され、十分効果が上げられているか。

エ 補助金等が対象事業以外に流用されていないか。

オ 出納関係帳票の整備、記帳は適正か。

- カ 領収書等の証拠書類の整備、保存は適切か。
- キ 補助金等に係る収支の会計経理は適正か。
- ク 会計処理上の責任体制は確立されているか。
- ケ 精算報告は適正に行われているか。また、精算に伴う返還金の返還時期等は適切か。
- コ 会計検査は行われているか。
- サ 財産の処分制限がある場合に、これに違反するものはないか。

(2) 公の施設の指定管理者監査

① 所管課関係

- ア 公の施設の管理を行わせる団体の指定は、法、条例等に根拠をおいているか。
- イ 指定管理者の指定は、適正・公正に行われているか。
- ウ 管理に関する協定等の締結は、適正に行われているか。
- エ 協定書等には、必要事項が適正に記載されているか。
- オ 管理に関する経費の算定、支出の方法、時期、手続き等は適正になされているか。
- カ 事業報告書の点検は適切になされているか。
- キ 指定管理者に対して適時かつ適切に報告を求め、調査し、又は指示を行っているか。
- ク 指定管理者において施設の利用促進を図ることとしている場合は、利用状況に注意を払い、利用の奨励に努めているか。

② 指定管理者関係

- ア 施設は関係法令の定めるところにより適切に管理されているか。
- イ 協定書に基づく義務の履行は適切に行われているか。
- ウ 利用料金制を採用しており、かつ指定管理者が定める場合、利用料金の設定等は適切になされているか。
- エ 利用促進のための努力はなされているか。
- オ 施設の管理に係る収支会計経理は適切になされているか。また、他の事業との会計区分は明確になっているか。
- カ 施設の管理に係る出納関係帳簿、記帳は適正になされているか。また、領収書類の整備、保存は適切になされているか。
- キ 施設の管理に係る管理規程、経理規程等の諸規程は整備されているか。

5 監査の範囲

平成27年度の財政援助団体等に係る出納その他業務の執行状況

6 監査の期間

平成27年10月23日から平成27年11月19日まで

7 監査の結果

(1) 財政援助団体に関する監査

監査した結果、指摘事項はなく、一部軽微な改善を要する指導事項が見られたが、各団体（事業）において補助金等は適正に執行されているものと認められた。

(2) 公の施設の指定管理者監査

監査した結果、指摘事項はなく、一部軽微な改善を要する指導事項が見られたが、指定管理業務は協定書に基づき概ね適正に執行されているものと認められた。

8 意見・要望事項

補助金等においては、今後も公金という認識を持ち、市会計に準じた会計処理を行うことはもとより、事業が所期の目的を達成するよう、積極的・効果的な取り組みを要望する。なお、高度なノウハウを必要とする事業については、実行委員会や交付金という形式にとらわれない新しい市民協働の手法の検討が必要と思われる。

所管課においては、毎年定期的に交付される補助金等は、実績報告が形式的なものになり、履行確認が不十分となるおそれがある。補助金及び交付金の趣旨を十分認識した上で事業採択をするとともに、単に事業を実施したことを確認するだけでなく、交付目的の達成等の観点から事業の必要性を検証するとともに、翌年度繰越額が多額なものについては、補助（交付）金額の見直しを行われたい。下部の団体への配分がされているものは、所管課からの確認が難しいことから、補助団体に対して下部団体の事業実施の確認を確実にを行うよう指導を徹底されたい。また、監事等が設置されていない団体においても、内部監査を必ず行うよう指導されたい。

公の施設については、平成27年4月1日現在で149施設において指定管理者による管理が実施されている。

今回監査を行った2施設ともに施設入場者・利用者の減少傾向があり、指定管理者においては、割引制度の導入、各種教室・イベントの開催など努力しているところであるが、所管課からの適切な指導・助言も必要と思われる。施設の管理には、それぞれ地域や公募のボランティアの協力をいただくなど工夫されているが、文化財の維持補修、入場者増加に向けての施設の改修などについては、所管課と協議、検討を行い、計画的かつ効果的に改善を進めていただきたい。

(注記)

- 1 指摘事項とは、法令、条例、規則等に違反している事項、又は経済性、効率性、有効性の観点から改善を要する事項など、特に指摘すべき事項として、地方自治法の規定に基づき監査結果で報告し、公表するものである。
- 2 指導事項とは、上記以外で軽微な誤りと認められる事項である。

御殿場市森林組合運営事業補助金

財政援助団体	名 称	御殿場市森林組合	
	代 表 者	代表理事組合長 斎藤 寛一	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地	
	設立年月日	昭和54年4月	
補助金等の概要	事業の目的	組合員が協同してその経済的社会的地位の向上並びに森林の保続培養及び森林生産力の増進を図ることを目的とする。(定款第1条)	
	補助金額等 (平成27年度)	(当初)8,500,000円 (変更後)11,330,000円 (各財産区特別会計繰入金 325,000円)	
	対象となった 主な事業	1 職員人件費	
	収支の状況 (平成26年度実績)	収入額	124,781,080円
	支出額	120,378,737円	
	収支差引額	4,402,343円	
指摘事項件数	なし		
指導事項件数	1件		

御殿場深沢土地改良区運営費補助金

財政援助団体	名 称	御殿場深沢土地改良区								
	代 表 者	理事長 田代 武満								
	事務局所在地	御殿場市深沢843番地の2								
	設立年月日	平成22年5月24日								
補助金等の概要	事業の目的	農業生産の基盤の整備及び開発を図り、もって農業の生産性の向上、農業総生産の増大、農業生産の選択的拡大及び農業構造の改善に資することを目的とする。								
	補助金額等 (平成27年度)	3,000,000円 (御殿場財産区特別会計繰入金 1,750,000円)								
	対象となった 主な事業	<ol style="list-style-type: none"> 1 地区内の農道及び用排水路等の維持管理 2 総会・会議等の開催 3 県・市・役員・組合員・施工業者との連絡調整 4 会計に関すること 5 賦課金に関すること 6 改良区だよりの発行 								
収支の状況 (平成26年度実績)	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 30%;">収入額</td> <td style="width: 30%;">20,921,411円</td> <td style="width: 40%;">(市補助額:3,000,000円)</td> </tr> <tr> <td>支出額</td> <td>19,945,114円</td> <td></td> </tr> <tr> <td>収支差引額</td> <td>976,297円</td> <td></td> </tr> </table>	収入額	20,921,411円	(市補助額:3,000,000円)	支出額	19,945,114円		収支差引額	976,297円	
収入額	20,921,411円	(市補助額:3,000,000円)								
支出額	19,945,114円									
収支差引額	976,297円									
指摘事項件数	なし									
指導事項件数	なし									

通信設備整備補助金

財政援助団体	名 称	株式会社エフエム御殿場	
	代 表 者	代表取締役 浅野 健	
	事務局所在地	御殿場市川島田532番地の1	
	設立年月日	平成26年1月22日	
補助金等の概要	事業の目的	<p>コミュニティFMは、地域の生活情報をはじめとし、行政情報、観光情報及び防災情報や災害時に情報提供できる地域密着型の情報メディアであり、市としてもこの情報媒体を効果的に活用することにより、安全安心な、そして活力あるまちづくりを図っている。</p> <p>そうした中、一部地域(富士岡地域)で聴取できない、また聞きづらい地域があることから、一刻も早い市内全域での聴取を可能とするために、難聴地域解消のための中継局の設置を行う。</p>	
	補助金額等 (平成26年度)	15,000,000円 (平成27年度補助金は未執行であるため 平成26年度の監査を行う)	
	対象となった 主な事業	1 中継局設置(富士岡中継局)	
	収支の状況 (平成26年度実績)	収入額	16,934,400円
		支出額	16,934,400円
		収支差引額	0円
	指摘事項件数	なし	
	指導事項件数	なし	

御殿場市制施行60周年記念事業交付金

財政援助団体	名 称	御殿場市制施行60周年記念事業実行委員会	
	代 表 者	御殿場市長 若林 洋平	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地（企画課）	
	設立年月日	平成26年6月23日 （※御殿場市制施行60周年記念事業実行委員会設置規程施行日）	
補助金等の概要	事業の目的	平成27年2月11日に、御殿場市の市制が施行されてから60年を迎えるに際し、市民がこれを祝し、未来の都市を創造する活力を育むため、平成26年度に引き続き記念事業を実施する。	
	補助金額等 （平成27年度）	（当初）4,500,000円（変更後）18,500,000円 （各財産区特別会計繰入金 1,166,000円）	
	対象となった 主な事業	<ul style="list-style-type: none"> 1 60周年記念番組制作 2 60周年記念フェスティバル 3 眺望遺産認定式 4 NHK 公開番組収録 	
	収支の状況 （平成26年度実績）	収入額 500,017円 （※市交付額：500,000円） 支出額 253,176円 収支差引額 246,841円 （※残余分は次年度へ繰越）	
	指摘事項件数	なし	
	指導事項件数	2件	

御殿場市消防団第3分団運営事業補助金

財政援助団体	名 称	御殿場市消防団第3分団	
	代 表 者	分団長 長田 勇一	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地（警防課）	
	設立年月日	昭和30年2月11日	
補助金等の概要	事業の目的	水火災発生時における出動区域での災害対応、団本部主催行事(演習・出初式等)への参加、火災予防運動週間、分団主催行事及び操法訓練を行うにあたり、円滑に活動や事業が実施できることを目的とする。	
	補助金額等 (平成27年度)	3,000,000円（原里財産区特別会計繰入金 100%）	
	対象となった 主な事業	<ol style="list-style-type: none"> 1 新入団員研修会 2 御殿場市消防団春季及び秋季演習 3 火防隊との合同訓練 4 総合防災訓練及び地域防災訓練 5 分団全体研修 6 御殿場市消防出初式 7 歳末及び火災予防運動巡回広報 	
収支の状況 (平成26年度実績)	収入額	3,000,000円	
	支出額	3,000,000円	
	収支差引額	0円	
指摘事項件数	なし		
指導事項件数	3件		

アピールナウ御殿場(経済活力創出事業)事業交付金

財政援助団体	名 称	アピールナウ御殿場実行委員会	
	代 表 者	実行委員長 土屋 廣実	
	事務局所在地	御殿場市萩原483番地 (商工観光課)	
	設立年月日	平成10年4月1日	
補助金等の概要	事業の目的	市内商工業の振興を図る。 地域経済の活性化を図る。 御殿場市の特産品や企業を市内外にPRする。	
	補助金額等 (平成27年度)	9,000,000円	
	対象となった 主な事業	1 パンフレット作製・配布 2 御殿場みくりやそば普及促進事業 3 農協祭開催支援事業 4 県産材普及促進事業 5 路線バス・高速バスラッピング事業	
収支の状況 (平成26年度実績)	収入額	13,183,097円	(市交付額:10,700,000円)
	支出額	13,180,031円	
	収支差引額	3,066円	(※残余分は次年度へ繰越)
指 摘 事 項	なし		
指 導 事 項	1件		

マウントフジトレイルステーション事業交付金

財政援助団体	名 称	富士山ツーリズム御殿場実行委員会	
	代 表 者	実行委員長 青嶋 寿和	
	事務局所在地	御殿場市新橋1990番地の10	
	設立年月日	平成26年3月26日	
補助金等の概要	事業の目的	世界遺産・富士山の環境保全と安全登山の啓発の実施及び、御殿場ならではの富士山の魅力を活かした観光誘客と、登山客及び観光客へのおもてなし及び情報発信に資するため、富士山御殿場口新五合目に「Mt.fuji Trail Station (マウントフジトレイルステーション)」を設置するもの。	
	補助金額等 (平成27年度)	(当初)10,400,000円 (変更後)12,900,000円 (県委託金 2,500,000円)	
	対象となった 主な事業	1 トレイルステーション企画設置及び運営広報事業 (安全登山・環境保全の啓発、情報発信の強化とおもてなし) 2 登山ツアー、セミナー、スポーツコンベンション企画誘致運営事業 3 富士山ナビゲーター配置事業 4 富士山駐車場誘導員配置事業 5 スポーツツーリズム調査研究事業	
収支の状況 (平成27年度 上半期実績)	収入額	12,910,712円	平成27年度新規事業
	支出額	9,806,442円	
	収支差引額	3,104,270円	
指 摘 事 項	なし		
指 導 事 項	2件		

玉穂地区農業振興事業補助金

財政援助団体	名 称	玉穂地区部農会長会	
	代 表 者	塚本 俊功	
	事務局所在地	御殿場市茱萸沢691番地 御殿場農業協同組合玉穂支店内	
	設立年月日	不明	
補助金等の概要	事業の目的	地区の特色ある農業振興を図り、部農会組織の育成に寄与し、ひいては農家の社会的地の向上を図ることを目的とする。	
	補助金額等 (平成27年度)	2,529,000円 (玉穂財産区特別会計繰入金 100%)	
	対象となった 主な事業	<ul style="list-style-type: none"> 1 部農会運営助成 2 部農会長会議の開催 3 部農会長視察研修 4 婦人会・女性部運営助成 5 水田転作振興 6 農作物出品奨励 7 農業用廃プラスチック回収 	
収支の状況 (平成26年度実績)	収入額	3,215,406円	(市補助額:2,529,000円)
	支出額	2,444,500円	
	収支差引額	770,906円	
指 摘 事 項	なし		
指 導 事 項	2件		

(指定管理) 秩父宮記念公園

施設の概要	設置時期	平成15年4月								
	所在地	御殿場市東田中1507番地の7								
	設置目的	秩父宮家から御遺贈いただいた御別邸を中心に、秩父宮両殿下の御事蹟を後世へ伝えるとともに、両殿下の愛された山野草をはじめ四季折々の花々を楽しむため								
	従業員数	施設従事職員 12人								
団体の概要	名称	御殿場総合サービス(株)								
	所在地	御殿場市川島田1446番地の24								
	設立年月日	平成20年2月29日 御殿場温泉観光開発(株)(平成7年6月1日設立)から名称変更								
	設立目的	御殿場市温泉会館の管理運営を目的に御殿場市出資により設立され、それ以外の施設管理運営業務や各種請負業務等を行うため名称変更した。								
指定管理の状況	選定方法	公募								
	指定期間	平成26年4月1日～平成31年3月31日								
	指定管理料 (平成27年度)	63,463,000円								
	主な管理 業務内容	<ol style="list-style-type: none"> 1 利用の受付及び案内に関する業務 2 利用の承認又は承認の取消し若しくは変更に関する業務 3 利用に係る料金(以下「利用料金」という。)の設定及び徴収に関する業務 4 利用料金の減額又は免除に関する業務 5 利用料金の還付に関する業務 6 供用日又は供用時間の変更に関する業務 7 維持管理に関する業務 8 各種事業の企画及び運営に関する業務 9 モニタリングによる利用者等からの意見、要望等の把握に関する業務 								
	収支の状況 (平成26年度実績)	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 30%;">収入額</td> <td style="width: 30%;">117,323,218円</td> <td style="width: 40%;">(指定管理料 63,463,000円)</td> </tr> <tr> <td>支出額</td> <td>116,873,803円</td> <td></td> </tr> <tr> <td>収支差引額</td> <td>449,415円</td> <td></td> </tr> </table>	収入額	117,323,218円	(指定管理料 63,463,000円)	支出額	116,873,803円		収支差引額	449,415円
収入額	117,323,218円	(指定管理料 63,463,000円)								
支出額	116,873,803円									
収支差引額	449,415円									
指 摘 事 項	なし									
指 導 事 項	2件									

(指定管理) 富士山交流センター

施設 の 概 要	設置時期	平成23年4月27日
	所在地	御殿場市印野1380番地の15
	設置目的	市民の富士山に対する知識を養い、理解を深めるとともに、富士山麓の自然環境を活用して健康増進を図り、併せて交流人口の増加及び地域の活性化に資するため
	従業員数	施設従事職員 11人
団 体 の 概 要	名称	印野郷土振興協会グループ ((社)印野郷土振興協会、(株)小田急ランドフローラ)
	所在地	(代表団体所在地) 御殿場市印野1710番地
	設立年月日	平成22年7月9日
	設立目的	御殿場市富士山交流センター指定管理者の指定を受けるため
指 定 管 理 の 状 況	選定方法	非公募 (御殿場市公の施設の指定管理者の指定手続き等に関する条例第2条 (指定管理者の募集)第1項の4の規定による)
	指定期間	平成23年4月1日～平成28年3月31日 (平成24年度からパークゴルフ場を追加)
	指定管理料 (平成27年度)	92,000,000円 (印野財産区特別会計繰入金 100%)
	主な管理 業務内容	1 各種事業の企画及び運営に関する業務 2 利用の受付及び案内に関する業務 3 行為・利用の承認又は承認の取消し若しくは変更に関する業務 4 施設の利用に係る料金(以下「利用料金」という。)の設定及び徴収に関する業務 5 利用料金の減額又は免除に関する業務 6 利用料金の還付に関する業務 7 供用日又は供用時間の変更に関する業務 8 施設、設備等の維持管理に関する業務
	収支の状況 (平成26年度実績)	収入額 188,318,931円 (指定管理料 92,000,000円) 支出額 172,295,942円 収支差引額 16,022,989円 (前年度収支差引額 32,244,381円)
	指 摘 事 項	なし
指 導 事 項	なし	